

Ministère de l'Eau

Secrétariat Général

Direction des Etudes
et de la Planification

Burkina Faso

La Patrie ou la Mort
Nous Vaincrons!

Library

IRC International Water
and Sanitation Centre
Tel.: +31 70 30 689 80
Fax: +31 70 35 899 64

proposition d'une cinquième phase
du projet d'hydraulique villageoise
de la Boucle du Mouhoun

Mars 1993

Ministère de l'Eau

Secrétariat Général

Direction des Etudes
et de la Planification

Burkina Faso

La Patrie ou la Mort
Nous Vaincrons!

proposition d'une cinquième phase
du projet d'hydraulique villageoise
de la Boucle du Mouhoun

Mars 1993

SOMMAIRE

	page
1. INTRODUCTION	2
2. SITUATION ACTUELLE	2
3. NECESSITE D'UNE CONTINUATION DU PROJET	4
4. ACTIVITES PROPOSEES POUR LA 5e PHASE	5
4.1 activités proposées	5
4.2 délai d'exécution	7
4.3 personnel nécessaire	7
4.4 aspects financiers	8

LIBRARY IRC
PO Box 93190, 2509 AD THE HAGUE
Tel.: +31 70 30 689 80
Fax: +31 70 35 899 64
BARCODE: 14152
LO: 824 BFM093

1. INTRODUCTION

Le projet d'hydraulique villageoise de la Boucle du Mouhoun est mis en place en 1980 dans le cadre de la coopération bilatérale entre le Burkina Faso et le Royaume des Pays-Bas. Le projet est actuellement dans sa quatrième phase, qui s'achèvera en Août 1993.

La région d'intervention est située à l'ouest du pays, elle est constituée des provinces du Mouhoun, du Sourou et de la Kossi. La population de la région est estimée (1993) à 1 037 100 habitants.

L'exécution du projet est depuis 1989 placée sous la tutelle de la Direction Régionale de l'Eau (DRE) de la Boucle du Mouhoun, basée à Dédougou, qui couvre la même zone que le projet.

Les trois premières phases ont été exécutées en régie par l'ONPF et ensuite par la DRE, avec l'assistance technique de la Coopération néerlandaise et SNV. La quatrième phase est exécutée en régie par la DRE avec l'assistance technique du bureau d'études néerlandais IWACO.

La mission d'évaluation de la 4^e phase, tenue en Mai 1992, a recommandé la continuation du projet dans une 5^e phase. Cependant, une réorientation est nécessaire, concernant les aspects viabilité des points d'eau, relation eau-santé, et mise en place d'une DRE opérationnelle.

Ainsi, ce document propose les grandes lignes de cette 5^e phase. Après l'accord de principe des deux Gouvernements, un document de projet sera élaboré, basé sur cette proposition mais avec plus de détails sur les activités, leur programme et le budget.

2. SITUATION ACTUELLE

Les principaux objectifs à long terme du projet sont:

- l'approvisionnement en eau potable en quantité et en qualité suffisantes, en tenant compte des effets socio-économiques, des effets sur la santé et sur l'environnement.
- la promotion et le développement des organisations et des structures pour la gestion et la maintenance des points d'eau modernes, afin de réaliser la pérennité de l'approvisionnement en eau potable.

Les quatre phases écoulées ont été marquées par une attention

particulière à la production des points d'eau, en premier lieu les puits à grand diamètre et à partir de 1984 essentiellement des forages équipés de pompe à main (la Volanta). Actuellement, les points d'eau fonctionnels réalisés par le projet se chiffrent à 367 puits pérennes, et 688 forages équipés d'une pompe.

Toutes les réalisations confondues des différents intervenants dans la région s'élèvent à 680 puits pérennes et 751 forages équipés (1993). Ceci ressort un taux de desserte de 69 %.

Une partie des puits et forages réalisés n'est plus opérationnelle à cause du tarissement saisonnier des puits et des difficultés des forages mêmes (N.B. ces points d'eau défaillants ne sont pas pris en compte dans le calcul du taux de desserte).

Le projet a mis en place un système de maintenance pour les pompes à main, qui s'articule autour de trois composantes principales:

- les comités de point d'eau (CPE) dans les villages concernés, responsables de la gestion et de l'entretien quotidien de la pompe.
- les mécaniciens ruraux, chargés de l'installation et des réparations des pompes de leur zone.
- le réseau de distribution des pièces de rechange qui comprend l'atelier de fabrication au Burkina, un dépositaire central à Dédougou, et six dépôts décentralisés dans la région.

La maintenance des puits est faite par des responsables villageois.

Les activités dans le domaine de la santé se résument à un projet pilote d'éducation pour la santé (1988-1990), qui n'a pas été poursuivi pour des raisons diverses.

Aussi, le projet donne des conseils relatif à l'hygiène pendant l'animation de la population. A partir de 1989, des murs de protection autour de la pompe sont construits, avec des effets positifs sur la propreté.

Le projet donne aussi, à un moindre degré, un appui aux activités de la DRE. Mais il supporte la plus grande partie de ses frais de fonctionnement.

Outre le projet, la DRE abrite une Cellule de Coordination pour les activités générales de la DRE.

La structure du projet est la suivante:

- direction (le chef de projet est le Directeur Régional)
- service administration, chargé de la gestion du personnel, du matériel, et des matériaux
- service garage, chargé de l'entretien des machines et moyens

de transport

- service étude, chargé des implantations des nouveaux points d'eau, du suivi de leur exécution, et des études hydrogéologiques de la région
- service animation, chargé de la sensibilisation de la population, de la mise en place des structures de gestion et de maintenance, et du suivi de leur fonctionnalité
- service technique, chargé de l'exécution des puits et des aspects techniques de la pompe, ainsi que de son installation

Les trois premiers mentionnés sont des services de soutien, les trois derniers sont des services d'exécution.

Au total, 132 personnes travaillent à la DRE; 10 fonctionnaires et 122 contractuels.

3. NECESSITE D'UNE CONTINUATION DU PROJET (5è phase)

La continuation du projet s'avère nécessaire pour plusieurs raisons:

- le projet a construit des puits non pérennes, ce qui a un effet négatif sur la population bénéficiaire: les besoins ne sont pas couverts, surtout pas dans les périodes de soudure.
- le projet a construit des forages non satisfaisants: des problèmes de fond empêchent la pompe de fonctionner correctement (eau chargée de boue, forage incliné ou courbé). Ici, la population ne peut même pas profiter du point d'eau. En outre, le fonctionnement de la pompe, surtout à une profondeur supérieure à 45 mètres, laisse à désirer. le système de maintenance mis en place a encore besoin d'un appui, surtout en formation (recyclage). Mais il y a aussi d'autres problèmes de fonctionnement qui persistent. D'autre part, le projet a mis en place un système de suivi des CPE qui doit les rendre autonomes après 3 ans. Pour les derniers points d'eau construits, le suivi n'est donc pas encore terminé.
- d'une manière générale, on peut dire que la population ne perçoit pas la nécessité pour la santé d'utiliser l'eau propre. Elle persiste dans les anciennes habitudes de prendre l'eau là où c'est disponible, sans distinction. Aussi l'hygiène autour du point d'eau, pendant le transport et à la maison n'est pas bien respectée. Une autre approche s'avère donc nécessaire, désormais avec l'appui de la Santé.
- ~~les tâches qui incombent~~ à la DRE sont multiples, et les DRE doivent de plus en plus jouer leur rôle d'antenne décentralisée. Pourtant, par manque de moyens humains et financiers, les tâches ne peuvent que partiellement être remplies.

*Co-research for
* technical
problems*

** O & M
system not yet
fully in place*

** Hygiene
protection skills to
be developed*

4. ACTIVITES PROPOSEES POUR LA 5e PHASE

4.1 activités proposées

En grands traits, il y a trois volets différents à prendre en compte pendant la cinquième phase du projet:

- continuation des activités d'exécution des points d'eau
 - appui à la DRE
 - appui au secteur d'éducation pour la santé et à l'hygiène.
- L'appui à la DRE constitue le volet principal du projet.

continuation des activités d'exécution des points d'eau

Ce volet comprend:

- réhabilitation des puits et forages revelés défailants. Faute de pouvoir approfondir tous les puits temporaires, le projet procédera à une sélection de 25 puits parmi les cas les plus nécessaires. Pour les forages défailants, il faut penser au soufflage ou à une nouvelle foration. Il s'agit d'environ 10 nouveaux forages.
- amélioration de la performance de la pompe. La pompe se montre toujours défectueuse chez les installations à grande profondeur.
- construction de murs de protection autour des pompes.
- achèvement des activités de suivi des CPE mis en place dans les dernières années. Il s'agit d'une activité qui est réduite graduellement, pour terminer après 3 ans.
- augmentation à 10 du nombre de dépôts des pièces de rechange afin de diminuer la distance à parcourir.

Les réhabilitations peuvent être confiées au tiers, ce qui réduit considérablement l'effectif au projet par rapport à la situation actuelle.

Le nombre d'animateurs pour ce volet sera fonction des besoins.

appui à la DRE

Ce volet comprend:

- mise en place d'une structure avec des services opérationnels, capable d'exécuter les tâches de la DRE
- début des activités qui incombent à la DRE, comme:
 - suivi de l'application de la politique nationale, comme la politique de l'eau mais aussi les activités spécifiques dans le cadre de la RAF, du PANE, PASA, etc.
 - planification régionale des ressources; où se trouvent les points d'eau, barrages et retenues d'eau, où sont les besoins supplémentaires, etc.

maîtrise d'oeuvre des activités dans le secteur eau: initiation, contrôle et suivi des projets, standardisation régionale, etc.

suivi du système de maintenance mis en place; CPE, artisans réparateurs, distribution des pièces

suivi du réseau hydrométrique et piézométrique, et l'élaboration des données collectées ensemble avec le niveau central (DIRH).

La mise en place d'une DRE opérationnelle demandera l'affectation de plusieurs fonctionnaires: ingénieurs, sociologue, techniciens, animateurs, ainsi que le personnel de soutien (chauffeurs, gardiens, secrétaires, comptable, etc.).

Il est à prévoir que la DRE sera composée de trois services coiffés d'une direction. Ces trois services sont:

- Service Etudes et Planification (S.E.P.); pour l'application de la politique, la planification et le suivi des projets, etc.

- Service Inventaire et Ressources Hydrauliques (S.I.R.H.); pour les inventaires, le suivi du réseau hydrométrique et piézométrique, le suivi du système de maintenance, etc.

- Service Administratif et Financier (S.A.F.); pour la gestion du personnel, le soutien logistique, les finances, etc.

appui au secteur d'éducation pour la santé

Les trois Directions Provinciales de la Santé seront partie prenante du projet. Ce volet comprend:

- sensibilisation des villageois, et surtout des femmes, sur l'hygiène de l'eau et sur le choix de la source pour l'eau de boisson

- construction de latrines

- bilan de santé, avec distinction entre les villageois utilisant oui ou non les points d'eau modernes.

Les agents itinérants de santé (AIS) devraient exécuter les activités, sous la coordination du chef de projet à la DRE.

Pour éviter certains problèmes du passé, le volet santé aura son propre budget.

Pour bien coordonner les trois volets, il faudra un assistant technique au poste de conseiller du Directeur Régional.

Parce que les activités dans le domaine de santé sont nouvelles dans la région à cette échelle, il faut aussi un assistant technique à la Santé (couvrant les trois Directions Provinciales de la Santé).

Par ailleurs, on peut prévoir des missions d'appui de courte durée pour l'amélioration de la pompe.

** appui
m.b.f.
intégrative
à l'élaboration
des activités*

3 Strategy
monitored?

L'attention aux trois sujets (femmes, environnement, et lutte contre la pauvreté), demandée systématiquement par Coopération néerlandaise pour l'obtention de son accord, est la suivante:

- chaque point d'eau fonctionnel allège les tâches quotidiennes des femmes, chargées qu'elles sont du corvée de chercher l'eau. Il faut donc installer le point d'eau, mais aussi s'en assurer de son fonctionnement continu. Pour ce faire, il sera accordé davantage de responsabilités aux femmes dans les CPE. L'application des programmes RAF et PANE garantira l'attention particulière à l'environnement. Une DRE opérationnelle est la structure indiquée pour cette application du côté secteur eau.
- l'introduction d'un point d'eau moderne a engendré dans plusieurs villages des nouvelles activités rémunératrices, ou l'intensification d'autres déjà existantes: maraîchage, nourriture, dolo, petit élevage, etc.

4.2 délai d'exécution

Une durée de quatre ans est proposée pour cette cinquième phase à partir de mi-1993.

Les activités de la DRE, de la Santé, et partiellement ceux du volet d'exécution peuvent démarrer dès le début.

Pendant la première année, les appels d'offres pour les entreprises de forage et de puits seront préparés, pour démarrer dans la deuxième année.

4.3 personnel nécessaire

Les besoins en personnel pour les trois volets sont ci-dessous indiqués, mais le document de projet doit apporter plus de détails (qualifications, statut, description des tâches, carrière, formations, etc.).

- Volet d'exécution (16 personnes): il y a besoin de deux à trois personnes pour lancer et suivre l'exécution des puits et forages. Une personne est nécessaire pour les modifications de la pompe. Pour l'achèvement du suivi des CPE, six personnes sont nécessaires au début, à diminuer à zéro après les trois ans de cette activité. Le personnel de soutien est à estimer à un secrétaire, un comptable et quatre chauffeurs.
- Appui à la DRE (23 personnes): la DRE sera composée de plusieurs services. Pour rendre ces services opérationnels, il est estimé que les nombres suivants sont nécessaires:

direction : 3 personnes
S.E.P. : 3 personnes
S.I.R.H. : 9 personnes
S.A.F. : 8 personnes

- Appui à la Santé (16 personnes): les activités dans les villages nécessitent l'emploi à temps plein de 15 AIS. En plus, il y aura besoin d'une autre personne pour la coordination.

Compte tenu que l'appui à la DRE constitue l'activité principale, le chef de projet y sera placé. Il est jugé nécessaire que le chef de projet (le chef de service E.P.) occupe la place de l'adjoint au Directeur Régional.

L'assistant technique pour la coordination sera l'homologue du Directeur, mais collaborera aussi étroitement avec le chef de projet.

L'assistant technique à la Santé sera homologue des chefs de service de l'éducation pour la santé des trois DPS.

Un appui sous forme de missions de courte durée pourrait être assuré par la DEP du Ministère de l'Eau, ou d'autres experts locaux.

4.4 aspects financiers

Le budget pour les activités est présenté ci-dessous. La subdivision entre les contributions par le Gouvernement burkinabé et néerlandais est déjà indiquée.

Il y a le principe de base que l'Etat burkinabé prendra en charge le personnel de la DRE et des DPS. Elle prendra aussi d'une façon progressive en charge les frais de fonctionnement de la DRE (0, 33, 66 et 100% sur les 4 années).

Les frais de fonctionnement des activités dans le domaine de la santé, étant innovatrices, seront supportés par les Pays-Bas.

Les nombres indiqués pour les réhabilitations et constructions sont donnés à titre indicatif.

Tableau: budget pour la 5è phase

Contribution (montants en million FCFA)	Burkina Faso	Pays-Bas
- Volet d'exécution:		
1. achèvement suivi CPE	-	3
2. soufflage forages	-	10
3. réhabilitation 10 forages	-	32
4. réhabilitation 25 puits	-	30
5. réhabilitation 100 pompes	-	25
6. aménagement autour de 200 pompes	-	40
7. frais de salaires + indemnités	-	60
8. frais de formation du personnel	-	5
9. frais de fonctionnement	-	66
10. frais d'investissement	-	36
- Volet d'appui à la DRE:		
11. recyclage mécaniciens ruraux	-	17
12. recyclage gérants dépôts	-	6
13. frais de salaires + indemn. de base	86	-
14. frais d'indemnités de sorties	-	11
15. frais d'investissement	-	36
16. frais de fonctionnement	42	42
17. frais de formation du personnel	-	30
- Volet d'appui à la santé		
18. frais de salaires	57	-
19. frais d'indemnités	-	24
20. frais d'investissement	-	18
21. frais de fonctionnement	-	34
22. frais de formation du personnel	-	5
23. matériel pédagogique	-	10
24. construction de 150 latrines	-	8
- Assistance technique		
25. coordinateur	-	p.m.
26. expert santé	-	p.m.
27. expert pompe (2 missions)	-	p.m.
	185	548 + p.m.